



**PRÉFET
DE LA SARTHE**

*Liberté
Égalité
Fraternité*

**Direction
départementale
des territoires**

Modification du PLAN DE PRÉVENTION DU RISQUE D'INONDATION du district de Sablé-sur-Sarthe

NOTE

de

PRÉSENTATION

Les Plans de Prévention du Risque Inondation (PPRI) constituent un des outils de la politique de prévention des inondations dont dispose L'État. Ces PPRI contribuent à réglementer l'usage du sol dans les zones susceptibles d'être inondées.

Dans un contexte de crise énergétique, la loi du 10 mars 2023 relative à l'accélération de la production d'énergies renouvelables a pour ambition de lever les obstacles au déploiement des projets d'énergies renouvelables. Elle modifie notamment le Code de l'environnement qui prévoit désormais des exceptions aux interdictions ou aux prescriptions des plans de préventions des risques naturels prévisibles afin de ne pas s'opposer à l'implantation d'installations de production d'énergie solaire, dès lors qu'il n'en résulte pas une aggravation des risques.

Le PPRI du district de Sablé-sur-Sarthe a été approuvé par arrêté préfectoral n° 03-5527 du 02 décembre 2003. Il n'autorise pas l'implantation d'installation de production d'énergie solaire. Par arrêté préfectoral du 18 juillet 2024, le Préfet de la Sarthe définit des exceptions à l'interdiction d'installations de production d'énergie solaire en zone réglementaire du PPRI du district de Sablé-sur-Sarthe. Ces exceptions cesseront d'être opposables si elles ne sont pas reprises au terme de la procédure de modification du plan, achevée dans un délai de dix-huit mois à compter de la publication de cette décision du Préfet.

Ceci a conduit l'État à engager une procédure de modification du PPRI du district de Sablé-sur-Sarthe sur la base des articles L562-4-1, R.562-10-1 et R.562-10-2 du code de l'environnement.

Les conditions pour lesquelles les installations de production d'énergie solaire pourront être autorisées, établies à l'article 2 de l'arrêté d'exception susmentionné, seront reprises dans le règlement du PPRI modifié, afin de garantir que la réalisation de ces éventuelles installations n'aggraverait pas le risque d'inondation.

L'autorité environnementale a été saisie dans le cadre d'un examen au cas par cas pour déterminer si la modification envisagée nécessite une évaluation environnementale. Elle a rendu sa décision en date du 01 octobre 2025, exemptant cette modification de PPRI d'évaluation environnementale.

La modification du PPRI du district de Sablé-sur-Sarthe a été prescrite par arrêté préfectoral. La présente note ne vient pas se substituer à la note de présentation du PPRI du district de Sablé-sur-Sarthe à laquelle il convient toujours de se référer pour notamment connaître les caractéristiques de la crue de référence et des aléas. Le présent document s'attache à exposer les motifs de cette modification et à la décrire.

La modification envisagée ne porte pas atteinte à l'économie générale du PPRI.

1. Le PPRI du district de Sablé-sur-Sarthe

Le PPRI du district de Sablé-sur-Sarthe a été approuvé par arrêté préfectoral du 02 décembre 2003.

Il comprend :

- une note de présentation et ses annexes (cartes des aléas et des enjeux par commune, note sur la vulnérabilité et les enjeux),
- un règlement,
- des cartes réglementaires par commune.

2. La procédure de modification du PPRI

L'article L562-4-1 du Code de l'environnement précise qu'un plan de prévention des risques naturels prévisibles peut être modifié (sans enquête publique) à condition que la modification envisagée ne porte pas atteinte à l'économie générale du plan. Au lieu et place de l'enquête publique, le projet de modification et l'exposé de ses motifs ont été portés à la connaissance du public en vue de permettre à ce dernier de formuler des observations pendant le délai d'un mois précédant l'approbation par le préfet de la modification.

L'article R562-10-2 précise la procédure :

- la modification est prescrite par un arrêté préfectoral ;
- seuls sont associés les communes et les établissements publics de coopération intercommunale concernés, soit les communes Juigné-sur-Sarthe, Pincé, Précigné, Sablé-sur-Sarthe, Solesmes, Souvigné-sur-Sarthe et la communauté de communes du Pays Sabolien ;
- les consultations sont effectuées dans les communes sur le territoire desquelles la modification est prescrite, soit les communes mentionnées à l'alinéa précédent ;
- le projet est mis à la disposition du public en mairie dans l'ensemble des communes concernées et le public peut formuler ses observations dans un registre ouvert à cet effet ;
- la modification est approuvée par arrêté préfectoral en tenant compte des remarques formulées à l'issue de ces consultations.

3. Les motifs de la modification

la loi du 10 mars 2023 relative à l'accélération de la production d'énergies renouvelables modifie le Code de l'environnement pour permettre des exceptions aux interdictions ou aux prescriptions des plans de préventions des risques naturels prévisibles afin de ne pas s'opposer à l'implantation d'installations de production d'énergie solaire, dès lors qu'il n'en résulte pas une aggravation des risques.

Il semble possible de réaliser de telles installations sans aggraver le risque d'inondation, notamment en précisant dans le règlement du PPRI les conditions sous lesquelles un projet pourra être autorisé.

4. La modification du PPRI

4.1 Périmètre de la modification

La modification porte uniquement sur le règlement du PPRI du district de Sablé-sur-Sarthe. La note de présentation reste telle qu'à l'approbation du PPRI.

4.2 Détails de la modification

Le règlement du PPRI du district de Sablé-sur-Sarthe approuvé le 02 décembre 2003 ne permet pas l'implantation d'installations de production d'énergie solaire dans les zones exposées aux inondations.

L'objet de la modification est d'autoriser ces installations, sous réserve de ne pas aggraver les risques. À cette fin, le règlement est modifié et précise les conditions à respecter.

La modification du PPRI du district de Sablé-sur-Sarthe conduit donc à proposer une nouvelle rédaction du règlement, en ajoutant des éléments aux articles 2. définitions et 4.11. Installations de production d'énergie solaire:

→ article 2. Définitions

Une installation de production d'énergie solaire est une implantation de dispositifs qui concourent à la production d'énergie solaire (installations de panneaux photovoltaïques au sol, de panneaux solaires flottants, d'ombrières photovoltaïques, et les équipements annexes nécessaires à leur fonctionnement).

→ 4.11. Installations de production d'énergie solaire

Les installations de production d'énergie solaire sous réserve des conditions suivantes :

- démontrer par une note technique qu'il n'existe pas, dans un rayon de 3 km autour du projet, d'alternative pour implanter les installations en dehors des zones inondables ni dans un secteur d'aléa inférieur. La démonstration pourra s'appuyer sur l'absence d'autre disponibilité foncière, en particulier dans les parcelles zonées dans le document cadre qui identifie les surfaces agricoles et forestières ouvertes à un projet d'installation photovoltaïque au sol, tel que prévu par l'article L.111-29 du code de l'urbanisme;
- justifier de la non-aggravation des risques en amont et en aval du projet vis-à-vis de l'aléa inondation : impact nul, absence de création d'enjeu en dehors des constructions et installations nécessaires au fonctionnement et à la sécurité de l'installation solaire ;
- implanter l'ensemble des éléments sensibles (panneaux, postes de relevés, connectiques afférents, ...) au-dessus de la hauteur de référence ;
- s'assurer que les installations permettent la plus grande transparence hydraulique afin de ne pas modifier de façon significative les conditions d'écoulement ni la ligne d'eau (voir au-dessus impact nul) ;
- vérifier que l'ancrage au sol (des fondations des structures porteuses des panneaux, des clôtures, des postes électriques, ...) est suffisant pour résister aux embâcles (voitures, arbres, ...) et éviter l'arrachement. Le dimensionnement tient compte :
 - de la nature et de la stabilité du sous-sol (phénomène d'érosion en cas de crue),
 - des vitesses et hauteurs d'eau auxquelles seront soumises les installations en cas de survenance de l'aléa de référence,
 - de la capacité de transport solide d'éléments environnants susceptibles de générer l'arrachement des panneaux par choc ou perte des fondations,
 - des situations accidentelles possibles, notamment ruptures de digues ou barrages, entraînant des venues d'eau particulièrement rapides.

Le porteur de projet démontre dans le dossier qu'il dépose, l'atteinte de ces objectifs par tout moyen (étude hydraulique, géotechnique, ...).

L'appréciation de la résistance des dispositifs envisagés par le pétitionnaire pour ne pas aggraver le risque reste de sa responsabilité.

Les surfaces des installations de production d'énergie solaire, pouvant être autorisées par exception, n'entrent pas dans le calcul des surfaces des constructions pouvant être autorisées par le PPRI (constructions nouvelles, extensions, annexes, ...).

Les installations de production d'énergie solaire, autorisées par exception, ne pourront pas faire l'objet de changement d'usage.

5. la consultation publique

Le projet de modification du PPRI a été soumis à consultation publique du 24 novembre au 24 décembre 2025 inclus, dans toutes les mairies concernées par le PPRI du district de Sablé-sur-Sarthe. Les observations pouvaient être recueillies dans les registres mis à disposition en mairie.

6. Les documents composant le dossier

Le dossier de modification soumis à avis des collectivités et du public comprend :

- la présente note exposant l'objet de la modification
- le règlement modifié proposé.

7. Le bilan de la consultation des collectivités territoriales

La consultation des conseils municipaux des communes et des organes délibérants des établissements publics de coopération intercommunale (EPCI) compétents pour l'élaboration des documents d'urbanisme a été organisée dans le cadre de la modification du PPRI du district de Sablé-sur-Sarthe.

Comme indiqué dans l'arrêté du 28 octobre 2025 portant prescription de la modification du PPRI du district de Sablé-sur-Sarthe, les conseils communaux et communautaires concernés étaient appelés à donner leur avis sur le projet de modification dans un délai de 2 mois à compter de leur saisine par le Préfet, en date du 28 octobre 2025.

Voici les avis recueillis à l'échéance de la consultation :

Le conseil municipal de la commune de Sablé-sur-Sarthe a émis un avis favorable en date du 15 décembre 2025.

Le conseil communautaire de la communauté de communes du Pays Sabolien a émis un avis favorable en date du 12 décembre 2025.

Les conseils municipaux de Juigné-sur-Sarthe, Pincé, Précigné, Solesmes, Souvigné-sur-Sarthe n'ont pas formulé d'avis au terme des 2 mois. Leur avis est réputé favorable.

Aucun avis défavorable n'a été émis au projet de modification du PPRI.

Les avis ont été transmis par courrier. Aucun n'a été envoyé sur la messagerie électronique dédiée.

8. Le bilan de la mise à disposition du public

La note de présentation de la modification du PPRI ainsi que le projet de règlement ont été mis à la disposition du public du 24 novembre au 24 décembre 2025 inclus, dans toutes les mairies concernées par le PPRI du district de Sablé-sur-Sarthe, mentionnées au paragraphe 2 de la présente note.

À l'issue de la consultation, aucune observation n'a été inscrite sur les registres en mairie ni transmise sur la messagerie électronique dédiée.

9. Conclusion

En conclusion, aucune modification issue de la consultation des mairies et des EPCS, mais également du public ne sera apportée au règlement.